

Pays et Quartiers d'Aquitaine



PROGRAMME D' ACTIONS

2017

ASSEMBLÉE GÉNÉRALE

Lundi 27 mars 2017

Conseil régional Nouvelle-Aquitaine



2017 constitue une année de transformation pour PQA avec le déploiement de ses activités à l'échelle de la Nouvelle-Aquitaine, dans un contexte d'institutions régionales et locales reconfigurées dans leur périmètre et champs d'intervention.

Cela nécessite pour PQA de réinterroger à la fois ses missions et ses modes d'intervention, en réponse aux nouveaux besoins qui s'expriment dans le champ du développement territorial.

Il s'agit pour PQA de contribuer à la qualification des acteurs des territoires de contractualisation et/ou prioritaires de la région Nouvelle-Aquitaine afin de faciliter l'élaboration et la mise en oeuvre des projets de territoire, dans le cadre des politiques territoriales régionales, nationales et européennes (politique contractuelle, politique de la ville, programmes européens).

Cette qualification des acteurs passe par des temps de formation, d'échanges entre pairs, de la diffusion d'information, de la coproduction d'outils et de méthodes sur l'ensemble des questions traitées par les territoires.

De part son positionnement distancié, les missions et interventions de PQA sont autant que possible réalisées dans une logique transversale rural-urbain et multi-acteurs (élus, ingénierie des collectivités et des services de l'Etat, opérateurs locaux, habitants...).



// UN NOUVEAU RÔLE DANS UN NOUVEAU CONTEXTE

L'objectif pour le centre de ressources est de définir d'ici à mai 2017 la place et les missions qui pourront être occupées par PQA à l'échelle de la Nouvelle-Aquitaine.

Dans le même temps, il s'agira pour PQA à la fois d'intégrer dans le réseau les « nouveaux » territoires politique de la ville et de développer sa connaissance des acteurs et territoires des ex-régions Poitou-Charentes et Limousin.

L'histoire et l'expérience de PQA lui ont permis d'acquérir une expertise, une reconnaissance et un réseau qui constituent sans doute ses atouts majeurs. Cependant la véritable plus-value de PQA par rapport à d'autres centres de ressources, est sa double culture urbaine et rurale – renforcée par son expérience sur les politiques européennes – qui, plus que jamais, est en phase avec les enjeux à venir de l'aménagement du territoire.

Les besoins émergents de la nouvelle donne territoriale et contractuelle appellent des réponses nouvelles à construire pour PQA.

Il s'agit donc pour le centre de ressources de déterminer le "nouveau rôle" qu'il pourrait développer au service du développement territorial en :

- Définissant les enjeux sur lesquels PQA pourrait être positionné,
- Adaptant ses missions et ses modes d'interventions.

// POLITIQUE DE LA VILLE ET TERRITOIRES

Afin de guider le programme d'actions de PQA en 2017, il est proposé de partir de quatre enjeux majeurs pour les territoires en politique de la ville sur la période :

→ **Accompagner les contrats de ville dans la durée**

PQA continue en 2017 à animer le réseau des acteurs de la politique de la ville. L'échelle de la Nouvelle-Aquitaine impose néanmoins de revoir les modalités de mise en oeuvre.

Une à deux rencontres régionales dédiées seront proposées en 2017 aux équipes projet politique de la ville, ouvertes selon les sujets aux acteurs du droit commun.

Une première rencontre, début juillet, sera organisée sur la contribution de l'Europe à la politique de la ville.

Par ailleurs, une rencontre annuelle sera proposée aux binômes "Elus - techniciens" de collectivités en politique de la ville afin d'ouvrir à l'échelle de la Nouvelle-Aquitaine les échanges engagés par Villes au Carré en Poitou-Charentes.

>> **Calendrier prévisionnel :**

- 4 juillet : Rencontre régionale "L'Europe au service de la Politique de la ville"
- 2nd semestre : Rencontre du réseau élus et chefs de projet politique de la ville

→ Les quartiers, ressources pour un développement équilibré des agglomérations

Le développement économique continue d'être une priorité pour les quartiers, pour favoriser leur inclusion dans leurs unités urbaines et pour répondre aux besoins d'emplois des habitants.

Qu'il soit pensé au sein des quartiers comme participant à la diversité des fonctions urbaines, qu'il permette à l'échelle de l'agglomération d'offrir de nouvelles opportunités d'emplois, de formation ou qu'il s'agisse d'encourager la création d'activités par les habitants des quartiers, la complexité des démarches à engager est une réalité pour les acteurs des territoires.

PQA propose en 2017 un cycle dédié au développement économique urbain (DEU), à la croisée du développement social urbain et du développement économique.

Il vise à qualifier les professionnels en considérant le développement économique comme leviers pour l'attractivité des quartiers et l'emploi au bénéfice des habitants.

Ce cycle se traduit par :

- la finalisation des travaux menés en 2016 sur la création d'activités économiques dans les quartiers (cf. bilan 2016)
- **l'organisation d'une série de rencontres régionales** - déployées géographiquement sur plusieurs sites de la Nouvelle-Aquitaine - portant sur des thématiques particulièrement investies dans le cadre des contrats de ville et des SUI : **l'économie créative, culturelle et numérique**. Ces journées mêlent apport de connaissance fondamentale ; témoignages et échanges d'expérience et ateliers appliqués à l'étude de cas pratiques ;
- **la réalisation de productions de capitalisation** à visée opérationnelle et de valorisation (synthèses, infographie, fiches d'expériences, vidéos...).

Publics : Chefs de projet de la politique de la ville et du développement économique (intercommunalités et villes), Mission Villes, Délégués du Préfet et aux partenaires locaux, opérateurs culturels et économiques impliqués dans les quartiers.

>> Calendrier prévisionnel des rencontres :

- 1er-février - Pau "Sensibilisation aux enjeux du numérique"
- 10-mars - Angoulême "L'économie créative et culturelle : un levier pour le développement économique, l'attractivité et l'emploi dans les quartiers prioritaires"
- 6-avril - métropole bordelaise "Stratégie de territoire, enjeux du numérique et politique de la ville"
- Fin juin - "Les usages du numérique dans les organisations publiques et privées"
- Octobre - "Les facteurs clés du succès de la conduite de projets numériques"

→ Le vivre ensemble dans les quartiers, enjeu de cohésion sociale

Valeurs de la République et Laïcité

En appui de la DRDJSCS et du SGAR Nouvelle-Aquitaine, PQA poursuit en 2017 le déploiement du plan de formation Valeurs de la République et Laïcité à l'échelle de la région Nouvelle-Aquitaine. Cela se traduit par :

- l'animation d'une nouvelle formation de formateurs (niveau 2)
- l'appui à l'organisation de formations de proximité (niveau 3) en direction des bénévoles et professionnels de terrain de la politique de la ville
- la mise en ligne et l'animation de la plateforme de ressources et d'échanges Valeurs de la République et Laïcité de Nouvelle-Aquitaine

>> Calendrier prévisionnel :

- 15-16-17 mai - Formation de formateurs (N2) Valeurs de la République et Laïcité - Bordeaux / animation DRDJSCS et PQA

Lutte contre les discriminations

Les équipes projets politique doivent annexer aux nouvelles générations de contrats de ville des plans territoriaux de lutte contre les discrimination (Cf. circulaire du 15 octobre 2014 et circulaire du 21 janvier 2016). Ceux-ci entendent répondre aux besoins d'égalité de traitement dans les différents piliers des contrats (développement économique et emploi, cohésion sociale et cadre de vie).

Dans ce contexte, PQA propose en 2017, avec l'appui de Sourabad SAID MOHAMED, Consultant Égalité et Diversité, directeur de Nano RH Conseil, un cycle de qualification ciblé sur la prévention des discriminations au regard du volet développement économique et emploi des contrats de ville, plus spécifiquement :

- La prévention des discrimination dans l'emploi et la formation
- La création d'entreprise pour les habitants des quartiers prioritaires, avec un zoom sur la création d'activité des femmes

Objectifs :

- Mobiliser les acteurs de la politique de la ville dans une démarche territoriale de lutte contre les discriminations ciblée emploi et développement économique
- Expérimenter en collectif (inter-sites) des outils d'accompagnement de proximité pour la mobilisation des territoires contre les discriminations.

Territoires d'intervention : 3 lieux, à définir

Publics

Chefs de projet de la politique de la ville et services économiques et emploi des collectivités (intercommunalités et villes), Mission Villes, Délégués du Préfet, opérateurs économiques et emploi impliqués dans les quartiers, représentants des conseils citoyens

>> Calendrier prévisionnel :

- Appel à manifestation d'intérêt : avril 2017
- Analyse de données en région : mai/juin 2017
- Sessions de formation : septembre-novembre 2017
- Capitalisation : novembre-décembre 2017



Mixité sociale

Organisation, en partenariat avec l'IHEDATE, et avec le soutien de la Région et du CGET, d'un séminaire régional sur le thème « Politique de la Ville et Politique de peuplement : la question de la mixité sociale », les 16 février après-midi et 17 février 2017 à Limoges.

Objectifs du séminaire :

- Revenir sur l'histoire de la politique de la ville et les différentes modalités de traitement de la question de la mixité et du peuplement au fil des étapes successives de cette politique par une intervention de Marie-Christine JAILLET
- De clarifier les notions de ségrégation et de mixité avec l'intervention de Marco OBERTI
- Ouvrir le débat à la situation de la Nouvelle-Aquitaine par un regard croisé de Dominique ROYOUX, géographe à l'université de Poitiers et d'acteurs de terrain

A l'issue de ce séminaire et au regard des besoins exprimés; des temps d'échanges et d'approfondissement pourront être proposés aux acteurs portant notamment :

- la spécificité, les expériences des villes petites et moyennes en matière d'habitat, de mixité sociale ;
- la question des attributions ;
- la question de la mixité sociale et des discriminations.

→ **Bien vivre dans les quartiers et faire avec les habitants**

Appui aux conseils citoyens

Au 1er janvier 2017, la majeure partie des conseils citoyens de Nouvelle-Aquitaine étaient installés. Ils restent néanmoins un dispositif jeune, qui nécessite une attention et un accompagnement spécifique. Les rencontres territoriales organisées au 2nd semestre 2016 dans le cadre de la « Rentrée citoyenne » font état d'une forte demande de temps de formation, d'échanges et de partage entre conseils citoyens.

En 2017, PQA propose différentes actions dans le champ de la participation citoyenne, et notamment en direction des membres des conseils citoyens :

Programme de formation des conseils citoyens

Afin d'accompagner le fonctionnement des conseils citoyens et en particulier leur implication au fonctionnement de la politique de la ville, PQA propose de déployer un cycle de formation-échanges afin de les aider à investir leur place et leur mission.

Principes d'organisation : La formation s'organise autour de 5 modules complémentaires, qui pourraient être suivi indépendamment ou en totalité, dans une démarche de qualification progressive :

- **Module 1 et 2** / Les fondamentaux de la politique de la ville / L'environnement partenarial et institutionnel de la politique de la Ville
- **Module 3** / Faire vivre le conseil citoyen dans la durée
- **Modules 4 et 5** / Le conseil citoyen dans la gouvernance du Projet / L'animation des maisons du projet (organisés en partenariat avec l'Ecole de la Rénovation Urbaine - modules délocalisés)

Il est également proposé d'organiser une journée d'échanges en direction des animateurs-trices des conseils citoyens sur : Quelle posture ? Comment accompagner le pouvoir d'agir ?

Publics : membres et animateurs des conseils citoyens. Ouverture possible selon les modules aux équipes projets de la politique de la ville.

Les modules seront "délocalisés". Ils se tiendront, dans la mesure du possible, au plus près des territoires, en différents lieux de la Région Nouvelle-Aquitaine.

>> **Calendrier prévisionnel :** Les premiers modules seront déployés à partir du mois d'Avril sur les territoires de l'Est de la Nouvelle-Aquitaine et progressivement sur le reste de la Région.

Mise en réseau des conseils citoyens

Cette mise en réseau se traduira par :

- l'appui éventuel à l'animation de nouvelles rencontres "rentrée citoyenne" des conseils citoyens
- l'organisation d'une rencontre régionale des animateurs des Conseils citoyens : Quelle posture? Comment accompagner le pouvoir d'agir ?

Mission d'étude régionale sur les conseils citoyens

PQA engage d'ici l'été 2017 une étude qualitative sur les conseils citoyens de Nouvelle-Aquitaine. Cette étude est réalisée en partenariat avec le Forum urbain, Sciences Po Bordeaux et l'Université de sociologie de Bordeaux. Les éléments recueillis contribueront à un travail national de "co-évaluation" coordonné par Marie-Hélène Bacqué (Université de Nanterre)

Cette contribution régionale portera plus précisément sur le sens donné aux conseils citoyens par leurs membres, par les élus et par les professionnels de la politique de la ville. Elle portera sur un panel de 7 conseils citoyens en Nouvelle-Aquitaine (Bordeaux, Brive, Coulonieix-Chamiers, Coutras, Guéret, La Rochelle, Thouars)

Cette mission est confiée à une stagiaire, Laura Douté, étudiante en master 2 Sociologie-Politiques urbaines à l'université de Bordeaux, appuyée méthodologiquement par PQA.

Les enseignements de cette étude pourront donner lieu à une / des restitutions régionale(s) au 2nd semestre 2017, par exemple lors de rentrées citoyennes.

Productions : synthèse régionale et fiches d'identité des conseils citoyens impliqués

>> **Calendrier prévisionnel :** Phase exploratoire mars 2017, enquête de terrain avril à fin juin 2017. Remise du rapport final début septembre 2017.

→ Observation, Suivi et évaluation locale des contrats de ville et des stratégies urbaines intégrées

La loi de programmation pour la ville et la cohésion urbaine de 2014 et les PO Feder-Fse 2014-2020 rendent l'observation et l'évaluation obligatoires. L'évaluation des contrats de ville et des SUI doit intervenir en deux temps : à mi-parcours de la mise en oeuvre du contrat, puis à la fin du contrat.

Les acteurs locaux porteurs des contrats de ville et SUI sont tenus de mettre en place des démarches de suivi, d'observation et d'évaluation qui permettent de mesurer la réalisation et, le cas échéant, l'impact des actions programmées.

PQA propose la poursuite des travaux initiés en 2016 sur l'observation des territoires, le suivi et l'évaluation des contrats de ville visant à faire partager une vision objective de la situation des populations des quartiers et à outiller les équipes de manière opérationnelle.

Cycle d'accompagnement sur le suivi et l'évaluation locale des contrats de ville

Afin d'accompagner les équipes-projet en charge de la politique de la ville de la nouvelle région dans la mise en place leur démarche de suivi et d'évaluation locale, Pays et Quartiers d'Aquitaine et son homologue Villes au Carré ont initié au second semestre 2016 un cycle d'accompagnement, élaboré avec l'appui de Pascale Marguerettaz, consultante indépendante (AZ Etudes et conseils) et le soutien de la DRDJSCS.

L'objectif de ce cycle est de fournir aux équipes locales (collectivités et Etat) des méthodes et une « boîte à outils » adaptées à la fois aux besoins (la nécessité de rendre compte et d'analyser ce qui est fait dans le cadre des contrats de ville, montée en puissance de l'évaluation) et aux possibilités locales.

2 sessions de ce cycle ont été organisées en 2016 (cf. Bilan d'activités 2016).

Une nouvelle session sera organisée au 1er semestre 2017 pour les équipes de la grande région n'ayant pas suivi ce cycle et ayant manifesté l'intérêt d'y participer.

Par ailleurs, un temps d'échanges pourra être organisé au 2nd semestre pour faire le point sur les démarches et outils mis en place et sur les sujets à approfondir.

>> Calendrier prévisionnel :

- 31 mai, 1er et 15 juin 2017 : 3 séances en atelier
- 2nd semestre 2017 : temps de restitution régionale et de bilan


Etude régionale sur les quartiers prioritaires de Nouvelle-Aquitaine

A la demande du SGAR et du Conseil régional, PQA a établi un partenariat avec la direction régionale de l'Insee pour réaliser une étude régionale sur les quartiers prioritaires de la politique de la ville de la région Nouvelle-Aquitaine (cf. bilan 2016)

A moins d'un an du bilan intermédiaire de la politique de la ville, et dans la perspective de pouvoir évaluer la politique de la ville en 2020, il s'agit de pouvoir disposer d'une analyse de la situation des quartiers Politique de la ville de la grande région suivant 3 niveaux de comparaison : nationale, régionale, intercommunale.

L'objectif est triple :

- disposer à un temps T0, d'une connaissance partagée de la situation et des spécificités des quartiers prioritaires de la région Nouvelle-Aquitaine - avec l'établissement d'une typologie régionale ;

- 
- mettre en lumière le niveau des inégalités territoriales entre les QPV / EPCI sur les 3 volets cohésion sociale, économique et emploi, et cadre de vie ;
 - pouvoir être en mesure de suivre les évolutions des quartiers

Un comité de pilotage et un comité technique ont été mis en place - dont font partie des représentants de l'Etat, de la Région, de l'Insee et de PQA - pour assurer le suivi de la réalisation de l'étude. Les territoires pourront être sollicités pour enrichir l'étude qualitativement en apportant des éléments de connaissance locale sur les quartiers.

Cette étude est réalisée en complémentarité avec les travaux d'observation menés par le CGET au niveau national (participation au groupe de travail national sur l'observation locale), et ceux menés localement par les territoires.

>> Calendrier prévisionnel :

- Septembre 2017 : publication de l'étude
- 2nd semestre 2017 : temps de restitution de l'étude en direction des territoires

// POLITIQUE CONTRACTUELLE RÉGIONALE ET TERRITOIRES

Dans un contexte de définition d'une nouvelle politique contractuelle régionale, une réflexion a démarré en 2016 qui va se poursuivre tout au long du 1er semestre 2017 pour définir les missions et modalités d'intervention de PQA en direction des futurs territoires de contractualisation de la région Nouvelle-Aquitaine.

D'ores et déjà, il est envisagé que PQA soit un « support » pour la DATAR afin de répondre aux enjeux suivants :

- la rencontre entre la vision régionale et les projets de développement locaux ;
- la diffusion d'une culture du développement local afin de favoriser le développement de démarches stratégiques territoriales, en tant que facteur incontournable du développement régional ;
- la sensibilisation aux nouveaux enjeux pour le développement territorial (numérique, transition énergétique...)
- la promotion des coopérations territoriales comme facteur de réussite du développement des territoires.

Ces enjeux pourraient se décliner en 2 objectifs stratégiques :

- Favoriser une meilleure gouvernance des projets par la formation des acteurs locaux,
- Promouvoir les expériences innovantes de développement afin d'en favoriser leur essaimage

Il est proposé au titre de l'année 2017 de traduire ces orientations dans le cadre du programme annuel d'actions co-défini avec la Région par :

- la mise en place de **séminaires de qualification en direction des élus locaux et des équipes** à la méthodologie de projet pour la mise en place de démarches territoriales dans le champ des **circuits courts et stratégies alimentaires territoriales** ;
- la **mise en réseau des acteurs contribuant au développement local dans le cadre des projets LEADER** financés par l'Europe

>> Calendrier prévisionnel :

Au premier semestre 2017, PQA a engagé un premier travail d'état des lieux des Pays, PETR et territoires de projet visant à avoir une meilleure visibilité de l'ingénierie territoriale et de l'impact de la réforme de l'intercommunalité.

il est envisagé l'organisation d'un **séminaire régional sur les stratégies alimentaires territoriales** au 2nd semestre.

// EUROPE ET TERRITOIRES

La convention In House avec la Région a été renouvelée pour le 1er semestre 2017.

Les priorités d'actions qui ont été définies sont les suivantes :

- une **veille** sur l'approche territoriale des programmes européens
- le **déploiement des séminaires FESI** tel que expérimentés en ex-Aquitaine sur les territoires des ex-régions Poitou-Charentes et Limousin
- **une animation spécifique sur l'approche urbaine des fonds européens** se traduisant :
 - > par l'organisation d'une **rencontre annuelle "revue de projets des SUI"** relevant du PO FEDER-FSE Aquitain - couplée au Comité de coordination du CR Nouvelle-Aquitaine
 - > par une **rencontre régionale du réseau des acteurs de la Politique de la ville** sur la manière dont l'Europe intervient dans les quartiers (axe urbain et axes thématiques)
 - > par le **recensement des approches européennes dans les contrats de ville** des territoires infrarégionaux des ex-régions Poitou-Charentes et Limousin
 - > par la **réalisation d'une vidéo de capitalisation** d'un projet financé par l'Europe sur les quartiers
- l'animation d'un **service Questions-Réponses (FAQ)** nécessitant du benchmark, des apports d'expériences en matière méthodologique ou d'actions, en lien avec l'Autorité de Gestion
- la participation aux rencontres nationales et européennes

Publics :

- équipes d'ingénierie chargées du développement territorial : Pays, Communautés d'Agglomération, Communautés de communes, Conseils départementaux, services de l'Etat (Directions départementales des territoires -DDT- et Missions «Ville» des préfectures) ;
- référents «Politiques contractuelles» / «Europe» / directions opérationnelles portant des projets potentiellement finançables par les FESI
- élus locaux

>> Calendrier prévisionnel :

- 5 mai 2017 : Journée Revue de projets des SUI ex-Aquitaine
- Mai 2017 : séminaire FESI en Limousin
- Juin 2017 : séminaire FESI en Poitou-Charentes
- 4 juillet 2017 : Rencontre régionale "L'Europe au service de la Politique de la ville"

Calendrier prévisionnel des rencontres // 1er semestre 2017

	POLITIQUE DE LA VILLE	TERRITOIRES	EUROPE
Janvier			
Février	<p>1er fév / Rencontre Economie numérique #1 - Pau</p> <p>16-17 fév / Politique de la Ville et Mixité Sociale - Limoges</p>	Etat des lieux régional des Pays	
Mars	10 mars / Rencontre Economie Créative #2 - Angoulême	Etat des lieux régional des Pays	
Avril	<p>6 avril / Rencontre Economie numérique # 2</p> <p>Formations des CC</p>		
Mai	<p>15-16-17 mai / Formation formateurs Valeurs de la République</p> <p>31 mai / Cycle évaluation des Contrats de Ville / session #3 - atelier 1</p> <p>Formation des CC</p>		<p>5-mai / Revue de Projets des SUI Aquitains</p> <p>Séminaire FESI Limousin</p>
Juin	<p>1er et 15 juin / Cycle évaluation des Contrats de Ville / session #3 - ateliers 2 et 3</p> <p>Rencontre Economie numérique #3</p> <p>Formation des CC</p> <p>Cycle de formation sur la LCD</p>		Séminaire FESI Poitou-Charentes
Juillet	<p>4 juillet / Rencontre régionale Politique de la Ville & Europe</p> <p>Formation des CC</p>		4 juillet / Rencontre régionale Politique de la Ville & Europe
<i>2nd semestre</i>	<p><i>Rencontre Economie numérique #4</i></p> <p><i>Formation des CC</i></p> <p><i>Cycle de formation sur la LCD</i></p> <p><i>Rencontre annuelle "Elus - Techniciens"</i></p> <p><i>Rencontre régionale des acteurs de la Politique de la ville</i></p> <p><i>Publication de l'étude INSEE</i></p> <p><i>Remise du rapport d'étude sur les conseils citoyens</i></p> <p><i>Capitalisation du cycle DEU</i></p>	<i>Séminaire sur les stratégies alimentaires territoriales</i>	

Pays et Quartiers d'Aquitaine

MARS 2017



www.aquitaine-pqa.fr

Éco-système Darwin • 87, quai de Queyries • 33100 Bordeaux • Tél. 05 56 90 81 00